

ОПЫТ НЕКОТОРЫХ СТРАН В ПРОВЕДЕНИИ ПЕРЕПИСЕЙ НАСЕЛЕНИЯ

Великобритания

Последняя перепись прошла в Великобритании 29 апреля 2001 года. Это была 20-я перепись, и она проходила под лозунгом «Посчитайте меня!».

Перепись в стране опирается на законодательную базу – Акт о переписи Соединенного Королевства от 1920 года. В этом законодательном акте прописаны все правила проведения переписи, указано, какие категории граждан, домохозяйств, предприятий и учреждений подлежат учету, кто должен проводить перепись, в какой форме надлежит составлять опросные листы. Кроме того, обозначены правила найма переписчиков, служебные обязанности и методика проведения переписи. Законодательно вводится обязательная конфиденциальность персональных данных граждан, собранных в ходе переписи, и мера ответственности переписчиков за разглашение этих данных. Примерно за год до каждой переписи королева Соединенного Королевства Великобритании принимает отдельный Акт (с обязательной ссылкой на Акт о переписи 1920 г.). В этом акте уточняется методика проведения переписи, устанавливается дата проведения, выделяются средства финансирования кампании. Акт о переписи Соединенного Королевства от 1920 г. имеет основополагающее значение для регионов Великобритании и доминионов, входящих в Соединенное Королевство. Однако в регионах и доминионах часто принимаются поправки. Так, отдельный акт о переписи имеет Шотландия, Северная Ирландия и Уэльс, а также Канада и Австралия. Все они, тем не менее, ссылаются на Акт о переписи Соединенного Королевства Великобритании, принимая его за основу.

Переписные кампании в Великобритании проходят, как правило, в апреле. Социально-психологические исследования показывают, что апрель является самым благоприятным для жителей Великобритании месяцем для проведения подобных кампаний, когда устанавливается теплая погода, располагающая к проведению массовых мероприятий среди населения.

Перепись в Великобритании проводится каждые 10 лет, и с ее помощью формируется наиболее полная социальная и демографическая картина населения. Предыдущая перепись проводилась в Англии 21 апреля 1991 года. Естественно, при подготовке переписи не обходится без апробаций. Пробные опросы проводились в разных регионах Англии, Уэльса, Шотландии и Северной Ирландии, начиная с 1999 года. Общая стоимость переписи 1991 года – 134,5 млн. фунтов.

Довольно строгие требования предъявляются в Великобритании к социальным работникам, которых привлекают к проведению переписи. Они должны пройти специальный курс обучения. А за три дня до переписи объяснить всем жителям своего «подшефного» района, как правильно следует заполнять анкету. Социальные работники должны быть коммуникабельными, вежливыми, тактичными, терпеливыми, способными следовать детальным письменным инструкциям, хорошо организованными, способными ясно излагать свои мысли в устной и письменной форме, а также хорошо работать в команде. К началу переписи им необходимо наладить контакт со взрослыми членами каждой семьи.

Программа переписи 2001 года была ориентирована на максимальный охват населения, и одновременно нацелена на то, чтобы свести до минимума усилия граждан. Если в 1991 году заполненные анкеты раздавали и собирали переписчики, то в 2001 году переписчики только доставили гражданам анкеты на дом. Заполненные анкеты граждане сами бесплатно отсылали по почте. Анкета была снабжена конвертом с обратным адресом и оплаченной доставкой. Был изменен дизайн и форма анкеты, направленные на легкость для заполнения. В новой анкете применялись специальные оптические распознавательные знаки для сканеров, позволяющие быстро считывать с них информацию. Девиз переписной кампании «Первоклассная кампания - значит первоклассная технология»".

Правительство Великобритании приняло решение исключить из анкеты переписи 2001 года вопрос о доходах, который, как показала практика, является основной причиной отказа многих граждан от участия в переписи. Для поддержания государственных программ по социальной помощи неимущим и предотвращения безработицы были включены вопросы о физическом и социальном здоровье населения, условиях работы, вплоть до упоминания вида транспорта, которым пользуется гражданин для того, чтобы доехать до места работы. Для охвата населения, не говорящего по-английски Министерством статистики Великобритании была учреждена специальная рабочая лингвистическая группа, в обязанности которой входило осуществление устного и письменного перевода анкет.

В ответ на вопрос о принадлежности к какой-либо религии, заданный в анкете 2001 года, почти 390 тысяч человек написали слово «джедай» (этот термин вышел из фильма 'Звездные войны'; смысл его – «защитник, покровитель»). После обнародования этого факта в Интернете была развернута агрессивная кампания, провозглашавшая, что «если число людей, которые пишут о себе «джедай», превышает 10 тысяч человек, то такое сообщество должно быть официально признано как одна из религий». В районе, где обычно проживают студенты Оксфорда, Кембриджа и других университетов подобного ранга, от-

вет «джедай» дали 2% населения, и это явление уже стало социальным. Государственное управление статистики Великобритании чисто по-английски подчеркивает, что «зато благодаря этому молодежь проявляет интерес к опросу общественного мнения о состоянии страны».

Законодательная база проведения переписи населения в Великобритании (в Англии, Уэльсе и Шотландии) опирается на Акт о переписи населения 1920 года, в котором содержатся положения о регулярном проведении переписи (но не чаще, чем раз в пять лет). В 1991 г. в него была внесена поправка в части конфиденциальности. Положения «Правил проведения переписи населения» стали предусматривать ответственность за несанкционированное разглашение информации, полученной в ходе переписи населения, лицами, имеющими отношение к проведению переписи.

Акт уполномочивает действующее на период проведения очередной переписи населения Правительство, предварительно получив на то согласие Парламента, подать прошение о проведении переписи королеве, которая направляет соответствующий Указ в Совет, назначая для переписи конкретный день. Когда Указ о проведении переписи сформулирован королевой и утвержден Советом, он должен быть утвержден Парламентом, в нем обозначен день проведения переписи, круг лиц, которые должны заполнить опросные формы, и лиц, которых нужно включить в эти формы.

Любопытно, что в 1086 году в Англии первая и единственная в то время в Европе осуществила перепись населения и имущества, известная как "Domesday Book" - Книга Судного Дня, как в Ветхом Завете, - тогда Вильгельм Завоеватель велел составить подробнейший реестр всех замков и домов и посчитать население, превратив миллионы свободных крестьян в крепостных и установил прямую вассальную зависимость феодалов от короля. Оказалось, что во всей Англии всего-навсего нашлось два миллиона душ!

Так что английская традиция связывает "день Страшного суда" не столько с библейским мифом, сколько с первой средневековой переписью населения и всего добра, которым обладала средневековая Англия. Такой "Страшный суд" принес неизмеримые блага стране, она научилась соразмерять свои планы с имеющимися возможностями. В этом, видимо, нужно искать объяснение тому, что в истории Великобритании было сравнительно мало провалов и поражений. Даже после краха английской империи Лондон сумел превратить территорию экс-империи в содружество, успешно объединяющее разноязычные народы, к тому же принадлежащие к разным цивилизациям.

Следующая перепись в Великобритании запланирована на 2011 год. Ожидается, что эта кампания станет самой крупной и дорогой за всю историю

страны. Чиновники планируют с ее помощью определить подлинное количество иммигрантов в стране.

В анкетах появятся новые вопросы – в частности, как респонденты описывают свою "национальную принадлежность", а также какой у них паспорт, религия и этническое окружение. Также люди смогут указать, имеются ли у них сводные сестры или братья. Впервые у мужчин и женщин будут спрашивать, состоят ли они в браке с партнером своего пола. В графе о семейном положении будут предложены варианты ответов, характеризующие "различную степень развода".

На заполнение каждой анкеты у семьи из четырех взрослых человек уйдет примерно 40 минут. Анкету можно будет заполнить и в интернете. При этом передаваемая информация будет надежно защищена, и другие отделения правительства не будут иметь к ней доступа.

Ожидается, что стоимость данной переписи составит 400 миллионов фунтов стерлингов – по сравнению с 220 миллионами в 2001 году.

Польша

Перепись населения в Польше 2001 – 2002 гг.

Проведение всеобщей переписи населения жилищ и сельскохозяйственных угодий в Польше началось в мае 2002 года. Это было значительное событие для Польши, поскольку последняя перепись населения проводилась в стране 14 лет назад – в 1988 году, а последняя перепись сельхозугодий была осуществлена в 1996 году. Перепись должна была зафиксировать те изменения, которые произошли в республике после распада социалистической системы в Восточной Европе и превращения Польши в демократическое государство с рыночной экономикой. Кроме того, перепись проводилась в соответствии с рекомендациями ООН, предложившей всем государствам планеты посчитать свое население на рубеже XX и XXI веков.

История статистических исследований в Польше имеет давнюю историю. В 1764 году в Речи Посполитой впервые была проведена перепись населения, ставшая также и одной из первых переписей в Европе. Последовавшие затем события, повлекшие за собой потерю Польшей государственного суверенитета, на долгие годы прервали национальную статистическую традицию.

Значительным событием стала первая всеобщая перепись населения Российской Империи 1897 года, в ходе которой было подсчитано и население Царства Польского, входившего тогда в состав России. Первая перепись населения послевоенной Польши состоялась в 1946 году, затем жителей республики пересчитывали в 1950, 1960, 1970, 1978 и 1988 годах. Провести перепись в новом

тысячелетии первоначально планировалось в 2001 году, однако в связи с финансовыми трудностями это мероприятие отложили на год.

Перепись проходила в соответствии с установленными международными нормами. Полякам было необходимо ответить на обычные вопросы о возрасте, поле, образовании, месте работы, национальности, а также дать характеристику собственного жилища и его бытового оборудования. Основным опросный лист, в котором содержатся вопросы о членах домохозяйства и жилище, оказался весьма обширным – он содержал 34 группы вопросов. В соответствии с законом о переписи 1999 года, поляк может не пускать к себе в квартиру или дом переписчика и заполнить переписной лист самостоятельно. Однако сделать это неподготовленному человеку непросто. Польские газеты писали о том, что переписчики в период обучения должны были ознакомиться с инструкцией объемом 200 страниц.

В соответствии с законом, каждый поляк был обязан дать полные и правдивые ответы на вопросы переписной анкеты. За отказ предоставить информацию грозил штраф, а за предоставление ложных сведений – наказание вплоть до лишения свободы. Вместе с тем, переписчикам запрещалось задавать вопросы о вероисповедании, политических взглядах, доходах или состоянии здоровья. Все они предупреждались об ответственности за разглашение конфиденциальных сведений о гражданах.

Перепись населения – весьма дорогое мероприятие. Для ее проведения в Польше правительством было выделено 600 млн. злотых, или около 150 млн. долларов. Опрос каждого поляка обошелся в 3,75 доллара. Это не самая большая сумма – во время переписи населения США в 2000 году на каждого посчитанного американца пришлось по 24 доллара, но и не самая маленькая. Почти столько же – 147 млн. долларов было выделено для проведения переписи населения в Испании. При этом по сравнению с соседями по Восточной Европе поляки оказались самыми «дорогостоящими» для статистики. Так, в Румынии на человека было израсходовано 1,25 долларов, а на все статистическое исследование – 2,75 млн. долларов. Каждый болгарин был переписан за полтора доллара, а из бюджета страны на перепись пошло 12 млн. долларов.

Весьма значительная часть «переписных» денег необходима для оплаты труда переписчиков. Всего для осуществления переписи было отобрано 210 тысяч добровольцев, которые работали на 30 тысячах переписных участков. Их зарплата зависела от того, насколько сложно проводить опрос в том или ином районе, и составляла от 1000 до 1500 злотых. Чтобы получить деньги по максимальной ставке – а это около 375 долларов, счетчику приходилось опросить 212 человек. Надо отметить, что перепись в Польше в некоторой степени имела характер разовой гуманитарной акции, поскольку 54% счетчиков – это официаль-

но зарегистрированные безработные, а еще 21% – поляки, не имеющие постоянной работы, но не состоящие на учете в службах занятости. Переписная зарплата для этих людей стала неплохой прибавкой к пособию по безработице.

При осуществлении такого масштабного и всеобъемлющего мероприятия, как перепись населения, невозможно достичь абсолютного единодушия в обществе по процедуре его осуществления. Не обошлось без скандалов и в Польше, причем даже в такой мононациональной стране (97% граждан республики – поляки) они возникали зачастую на национальной почве. К примеру, Центральный совет Союза Польских Татар заявил о том, что из переписных анкет следует исключить вопрос о национальности. Как заявил председатель Союза Селим Хазбиевич, люди будут бояться правдиво отвечать на этот вопрос, и перепись не сможет отобразить фактических данных (Союз Польских Татар насчитывает 120 членов и 800 сторонников). А директор Союза немецких культурно-общественных организаций в Польше Йоахим Неманн наоборот призвал этнических немцев, живущих на юго-западе страны, во время переписи населения признаться в своем национальном происхождении и двойном гражданстве.

Собранную в ходе переписи информацию Центральное статистическое бюро республики обработало к 2004 году. Согласно полученным результатам, население Польши в 2002 году составляло 38,3 млн. человек. За границей Польши живет около 1 млн. поляков. Перепись выявила, что 96,74 % населения Польши являются этническими поляками (вернее, причисляют себя к полякам), 97,8 % заявили, что дома говорят на польском языке. К другим национальностям отнесли себя 1,23 % процента населения страны, из них самые крупные этнические группы — силезцы-немцы (0,4 %), белорусы (0,1 %), украинцы (0,1 %), цыгане. Исключительно высокая моноэтничность Польши — следствие исторических событий середины XX столетия, радикально изменивших национальную структуру страны, — а именно, Второй мировой войны (холокоста) и послевоенных изменений европейских границ и связанных с этим массовых перемещений немецкого, польского и украинского населения.

В стране насчитывается около 13,8 млн. домашних хозяйств и 1,962 млн. фермерских хозяйств площадью свыше 1 га. Перепись также показала, что прирост населения страны, по сравнению с 1988 годом, составил 420 тыс. человек. Темп натурального прироста населения в Польше по годовой шкале составляет 0,08%, во время как в 1980-х годах составлял 0,63%. С 1999 года польское общество уменьшилось на 35 тыс. человек.

Вскоре после подведения итогов переписи президент республики Александр Квасневский отметил, что Польша должна подготовиться к принятию волны эмигрантов, поскольку «из-за демографических и экономических диспропорций в мире эмиграция — легальная или нелегальная — неизбежна». В

предстоящей переписи раунда 2010 года перед польскими статистиками встанет проблема учета мигрантов и определение масштабов миграции.

Канада

Последняя перепись населения Канады состоялась в мае 2006 года. Канада является доминионом Великобритании, и перепись в стране опирается на Акт о переписи Соединенного Королевства от 1920 года. В этом законодательном акте прописаны все правила проведения переписи, указано, какие категории граждан, домохозяйств, предприятий и учреждений подлежат учету, кто должен проводить перепись, в какой форме надлежит составлять опросные листы. Кроме того, вводится порядок найма переписчиков, служебные обязанности и методика проведения переписи. Обязательно соблюдение конфиденциальности персональных данных граждан, собранных в ходе переписи, предусмотрена и мера ответственности переписчиков за разглашение этих данных. Согласно Указу о переписи населения и домохозяйств, который издает Королева Соединенного Королевства Великобритании, премьер-министр страны - наместник канадский - выпускает свое постановление, в котором с небольшими вариациями, со ссылкой на Акт Ее Величества, уточняется методика проведения переписи, устанавливается дата проведения, координируется выделение средств на финансирование кампании из центрального и местного бюджета.

Данные переписи, собранные в 2006 году были востребованы общественными группами, деловыми кругами и правительством для планирования образования и профессиональной подготовки, новой продукции и услуг, жилья для лиц пожилого возраста, медицинского обслуживания и многих других важных программ. В ходе переписи населения жители Канады впервые получили возможность заполнить свою анкету в разных форматах: в интернете или на бумаге. Для проведения переписи были разработаны 2 формы анкеты. В подробном варианте анкеты содержалось 53 вопроса, в краткой форме – 8 вопросов.

В рамках информационно-разъяснительной работы организаторы переписи 2006 года выпустили брошюру, в которую вошли вопросы подробной анкеты, а также объяснение причин наличия в анкете каждого из вопросов. Для помощи людям, родной язык которых не английский и не французский, вопросы переписи, а также пояснительные брошюры были переведены на 62 других языка, включая 18 языков коренных жителей.

Данные переписи использовались на всех уровнях в правительстве, в частном секторе и в социальных и общественных группах для планирования и разработки программ. Коммерческие предприятия применяли эти сведения для оценки спроса и в маркетинге своей продукции. Научные сообщества и средст-

ва информации - для получения картины о текущих интересах и тенденциях в канадском обществе. Муниципальные власти используют данные переписи, чтобы планировать услуги общественного транспорта, пожарной и полицейской служб, дотационного строительства, ухода за детьми, здравоохранения и много другого.

Вот как организаторы переписи разъясняли некоторые вопросы из анкеты 2006 года:

Ответы на вопросы 7 и 8 дают сведения о числе канадцев, испытывающих трудности и ограничения в своих повседневных действиях в связи с физическими и психическими нарушениями или в связи с плохим состоянием здоровья. Статистическое управление Канады использует эти сведения, чтобы получить более полное представление о тех проблемах, с которыми такие люди сталкиваются в повседневной жизни.

Вопросы 13-16 помогут осуществлению программ, защищающих права канадцев в соответствии с Канадской хартией прав и свобод. Полученная благодаря им информация позволит также определить потребность в курсах английского и французского языков и в предоставлении услуг на этих языках.

Вопрос 17 дает сведения об этническом и культурном многообразии населения Канады. Этот вопрос позволяет собрать сведения, которые требуются для осуществления положений Закона о культурном многообразии и Канадской хартии прав и свобод. Эти сведения широко используются также этническими или культурными ассоциациями, учреждениями и исследователями для деятельности в области охраны здоровья, связи, торговли и т.п.

Ответы на вопросы 18, 20 и 21 обеспечивают сведения о коренных народах (североамериканских индейцах, метисах и инуитах), которые используются для осуществления законодательства и программ трудоустройства в соответствии с Законом об индейцах и Законом о равном праве на трудоустройство. Кроме того, эти сведения используются исследователями, а также органами власти и ассоциациями коренных народов при рассмотрении широкого круга демографических и социально-экономических вопросов.

Вопрос 33 дает сведения относительно того, какое количество времени тратится на безвозмездную работу в домашнем хозяйстве. В сочетании с данными о труде за заработную плату эти сведения позволят лучше понять, как жители Канады совмещают оплачиваемую и неоплачиваемую работу.

Вопросы 51 и 52 служат источником подробной статистической информации о доходах всех жителей Канады, их семей и домохозяйств. Информация об уплате подоходных налогов не охватывает все население и не обеспечивает некоторых важных сведений относительно лиц, имеющих доход. Правительства используют эту информацию для подготовки программ обеспечения мини-

мального дохода, предусматривающих такие выплаты населению, как пенсии по старости, провинциальные надбавки к пенсии по старости и социальные пособия. Статистические данные о доходах позволяют контролировать эффективность программ материальной помощи семьям. Они помогают также оценивать другие программы, как, например, программы обеспечения равенства заработной платы и программы жилищного строительства, и позволяют выявлять районы страны, нуждающиеся в помощи. Статистические данные о доходах позволяют бизнесам размещать магазины розничной и оптовой торговли вблизи соответствующих групп потребителей, а также определять потенциальные рынки сбыта своих товаров и услуг. Профсоюзы и бизнесы пользуются статистическими данными о доходах профессиональных групп для заключения соглашений о заработной плате и урегулирования требований о компенсации. Организации, представляющие канадцев, нуждающихся в социальной помощи, часто обосновывают свои аргументы ссылками на статистические данные о доходах, полученные в результате переписи населения. Отдельные лица могут пользоваться статистическими данными о доходах для сравнения своего собственного дохода со средним доходом лиц их профессии, жителей их района или всей страны в целом.

Личная информация или информация, позволяющая идентифицировать отдельных людей, никогда не продается и не передается для использования в списках почтовой рассылки. Никто, включая другие государственные учреждения, как, например, Управление государственных доходов Канады, не имеет доступа к сведениям о доходах или к другим личным сведениям, собираемым в ходе переписи населения. Однако, вопрос 53 дает каждому лицу возможность принять осознанное решение относительно дальнейшей судьбы внесенной им в анкету переписи личной информации. Только при ответе “Да” на этот вопрос эта информация будет опубликована через 92 года после переписи 2006 года. Согласие на публикацию информации переписи позволит будущим поколениям лучше понять канадское общество 2006 года. Родители и законные опекуны должны дать ответ от имени детей. Если кто-либо захочет изменить свой ответ или ответить на вопрос, оставленный без ответа, он может обратиться к координатору Программы доступа к информации и личным сведениям Статистического управления Канады.

Преыдущая перепись населения Канады состоялась в 2001 году. Перепись населения в Канаде проводится каждые пять лет и обеспечивает правительство и граждан Канады богатой демографической и социально-экономической информацией относительно населения страны и условий, в которых оно проживает.

Перепись касается каждого живущего в Канаде человека: канадских граждан (коренных и натурализованных), иммигрантов, непостоянных резидентов и членов их семейств, живущих с ними в Канаде. Непостоянные резиденты - люди, у которых есть разрешения на пребывание на территории Канады: студенты, рабочие, а также те, кто имеет статус беженца.

Перепись охватывает также канадских граждан, временно находящихся вне Канады в день переписи. Например - людей на борту торговых судов или судов Канадского правительства, федеральных или провинциальных служащих и их семейств, военнослужащих канадских Вооруженных сил и их семейства.

Как подчеркнуто в Конституции Канады 1867 года, информация, полученная в результате переписи, используется для того, чтобы изменить, если это необходимо, границы федеральных избирательных округов и создать новые, гарантируя равное представительство в Палате общин.

Данные переписи используются для того, чтобы правильно разместить трансфертные платежи федерального правительства между областями и территориями - от провинциальных или территориальных правительств до муниципалитетов. В 2001 по результатам переписи было распределено около 40 миллиардов долларов. Даже небольшая ошибка в оценках могла привести к неправильному использованию сотен миллионов долларов.

Начиная с 2001 года, статистическое бюро Канады собирает данные о гражданских браках не только разнополых, но и однополых пар с детьми и без детей, проживающих на одной жилой площади. При проведении переписи 2006 года около 2 800 специальных уполномоченных были наняты на четыре месяца, чтобы принимать на работу, обучать и контролировать 34 000 переписчиков, которые нанимались на шесть недель - с мая по середину июня.

В труднодоступных и отдаленных областях севера, таких, как остров Баффин, перепись проводилась в феврале и марте, чтобы исчислить жителей прежде, чем они отправятся на охоту и рыбную ловлю на все лето. В этих областях перепись обычно проводится посредством личной беседы, с использованием полной анкеты. Вопросы переписи переводятся на многие диалекты, на английский и французский языки, так, чтобы ответчики могли читать вопросы на языке повседневного общения.

Персонал переписи дает специальную присягу о сохранении тайны. Любое нарушение этой присяги наказуемо согласно Акту Статистики штрафом до \$1000 и тюремным сроком до шести месяцев. Гражданин не имеет права предоставлять информацию или заполненный опросный лист представителю переписи, с которым лично знаком. В таких случаях следует принять меры, чтобы опросный лист был подан инспектору участка.

Никто вне статистического агентства Канады не имеет доступа к индивидуальной информации переписи. Статистическое агентство Канады предприняло шаги, чтобы гарантировать безопасность информации: доступ к помещению, где хранятся данные, строго контролируется. Также не имеется никаких внешних линий связи, соединенных с базами данных агентства.

И еще интересные факты: инструкция для респондентов, которая раньше предваряла короткий анкетный опрос, больше не высылается, при этом экономия составила 215 460 кг бумаги; приблизительно 13,2 миллиона анкетных опросов были введены в базу данных 5 миллиардами нажатий на клавиши.

Соединенные Штаты Америки

Первая перепись населения США прошла в 1790 году. С тех пор переписи населения Штатов проводятся каждые десять лет. Ознакомиться практически со всеми переписями населения США можно в 11 офисах Национального Архива. Многие из переписей доступны также в библиотеках и Центрах истории семьи. Непосредственно в Центре истории семьи можно найти информацию о своих родственниках, проживавших в США на момент 1920 года. А если есть более полные сведения, т. е. не только имя, но и точное место жительства человека, то поиск можно начать с архивов 1850 года.

Перепись в США опирается на многовековую законодательную базу. Статья 1 Конституции США, принятой еще в 18-м веке, предписывает, чтобы «места в палате представителей и прямые налоги распределялись по штатам, которые входят в Союз, согласно их соответствующей численности населения... Фактическое исчисление такового должно быть произведено в течение трех лет после первого собрания Конгресса Соединенных Штатов, а затем производиться с регулярностью раз в 10 лет, и таким образом оно будет соответствовать прямому законодательству».

Кроме того, Закон PL 94-171 требует, чтобы Бюро Переписи, учрежденное Конгрессом, передавало каждому штату в течение одного года после дня проведения переписи карты и данные по пересчету и распределению населения с тем, чтобы должностные лица могли оценить представительство в конгрессе от каждого штата и провести местные законодательные границы в соответствии с принципом «равного представительства».

В США переписи населения традиционно придается большое общегосударственное значение, переписная кампания рассматривается как мероприятие национального масштаба, а участие в нем всех жителей страны – как необходимое условие существования американской демократии.

Анкеты переписи населения-2010 были отправлены в каждую американскую семью к 1 апреля 2010 года. Чтобы убедиться, что каждый житель США заполнит анкету точно и правильно, разработаны были анкеты на испанском, китайском, корейском, вьетнамском и русском языках, а также инструкции по заполнению анкеты на 59 языках. Эти анкеты и инструкции были выданы респондентам по первому требованию. Для проведения опроса населения было отпечатано около 13 миллионов переписных листов на двух языках (английском и испанском: латиноамериканское население США составляет самую большую этническую группу на территории страны).

Перепись населения – одна из самых масштабных операций федерального правительства. Для переписной работы Бюро переписи США нанимает для проведения переписи не менее 1,4 млн. временных сотрудников. Некоторым из них были выданы КПК, оборудованные системой GPS для обновления и уточнения адресного листа и упрощения процесса обхода домохозяйств. Также все переписчики получили значки и сумки с логотипом переписи.

Перепись населения непосредственно касается каждого населенного пункта в США, включая русскоговорящие сообщества. Переписываются все граждане, проживающие на территории 50 штатов, федерального округа Колумбия, в Пуэрто Рико и на островных территориях. Результаты переписи влияют на распределение 300 млрд. долларов федеральных фондов, выделяемых ежегодно штатам. Районы с более высокой плотностью населения получают больше фондов. Данные переписи помогают местным руководителям решать, где строить медицинские учреждения, школы, полицейские участки, пожарные службы, новые дороги и другие объекты.

Из истории предыдущей переписи. Агентство по работе с населением (The Census 2000 Publicity Office)

Предыдущая перепись населения в США прошла 6 марта 2000 года.

Бюро по переписи населения (US Census Bureau) в целях проведения масштабной информационно-разъяснительной работы и для обеспечения максимального участия населения учредило Агентство по работе с населением (Census 2000 Publicity Office).

Надо сказать, что в основе американского пиара лежит односторонняя коммуникационная модель, традиционно используемая в предыдущих кампаниях и разработанная Шенноном и Вивером 50 лет назад. Эта модель состоит из четырех компонентов:

- источника информации;
- информационного потока;
- канала передачи информации;
- получателя информации (места назначения).

Между тем, концепция Кимберли Хилла, разработанная для переписной кампании 2000 года, о необходимости использования двусторонней коммуникационной модели предполагает обратную связь получателя с источником информации. Ответ получателя и его общественное значение – это самая ценная часть сложного коммуникационного процесса, считает автор.

Одним из основных принципов проведения информационно-разъяснительной работы Переписи 2000 стала предельная лаконичность и простота как залог быстрого усвоения информации и получения скорой ответной реакции населения. Это стало основным требованием к составлению вопросов в анкете, ответить с легкостью на которые могли дети и взрослые, граждане, имеющие разные уровни образования и представители населения, английский для которых не является родным языком.

Впервые в переписи населения был использован Интернет, который продемонстрировал свои возможности в работе с населением, но пока не позволил использовать весь свой потенциал. На страницах общественных сайтов Переписи 2000 заняла рекламные места.

В распоряжении Бюро переписи была собственная радиостанция, вещающая на английском языке, которая называлась «Профиль Америки» и радиостанция Al Dia, работающая для испаноязычного населения США. Большую информационную поддержку в ходе переписи оказал телевизионный парламентский канал C-SPAN с очень профессиональным еженедельным подробным обзором новостей о ходе переписи – 2000.

Среди наиболее заметных и удачных мероприятий рекламно-разъяснительного характера во время Переписи населения в США стали: акция «Перепись приходит в школу» и Автопробег «Перепись - 2000».

В рамках школьной эпопеи были проведены специальные уроки посвященные переписи с игровыми и творческими заданиями для детей. Эта акция будет проведена и в рамках предстоящей переписи – настолько успешным оказалось начинание. Что касается проведения автопробега, то 15 февраля, за 2 недели до начала переписи, 12 разукрашенных символикой Переписи - 2000 автобусов выехали из 12 населенных пунктов. Каждый автобус был снаряжен рекламными стендами, видео кассетами, плакатами, листовками и другими агитационными материалами, подготовленными для информирования населения о предстоящей переписи населения и разъяснения социальной, политической, экономической значимости ее для общества.

Основным отличием переписи населения в США от российской является способ сбора информации о населении. В США он проводится путем адресной рассылки всем жителям страны переписных анкет, которые после заполнения отсылаются обратно в Бюро по переписи населения США. На заключительном

этапе специальные переписчики приходят в дома тех жителей, переписные анкеты которых не были получены Бюро по переписи.

При переписи каждая 6-я семья получала так называемую длинную форму опросника. Кроме 6 основных вопросов, она содержала 46 дополнительных, например: есть ли в семье глухие? или - как люди добираются до работы? Все это нужно, чтобы решить: выпускать больше детских колясок или инвалидов, импортировать больше текилы или рисовой водки. Но это, конечно, побочный результат переписи. На самом деле, согласно Конституции страны, по ее результатам перераспределяются места в палате представителей конгресса. Именно поэтому всеобщая перепись проводится каждые 10 лет, начиная с 1790 года. В те давние времена подсчет результатов занимал обычно 5-7 лет. И в 1880 году статистическое ведомство США объявило конкурс на оптимизацию работы. Победил молодой изобретатель Герман Холлерит: он придумал перфокарту и прибор для ее считывания - табулятор. Так в мире зародилась автоматизированная обработка данных.

Проблема низкой активности участия населения в переписи была решена на этот раз радикально. Убедившись, что система штрафов за уклонение от переписи - неэффективна, американский Конгресс согласился увеличить бюджет переписи в 6 раз. Деньги были потрачены, прежде всего, на рекламу переписи. С крупнейшими корпорациями страны, за исключением табачных и алкогольных, Бюро были установлены партнерские отношения. Все школы страны получили бесплатные учебные материалы под названием "Для чего нужна перепись". Как и на президентских выборах детей призывали агитировать своих родителей участвовать в мероприятии. В 2000 году Бюро впервые пошло на платную рекламу переписи. Раньше СМИ размещали ее из-под палки, и, соответственно, без огонька.

Реклама звучала на 17 языках. Главный девиз был таким: "Перепись 2000-го года это ваше будущее. Не оставляйте его пустым". Ну и, наконец, цена вопроса. Сосчитать каждого американца стоило 22 доллара. Итого: 6 с лишним миллиардов на все мероприятие. Для сравнения: российский Госкомстат намерен сделать то же самое в 30 раз дешевле: за 22 рубля на человека.

Любопытно, что, по итогам переписи, выяснилось, что каждый десятилетний североамериканец достиг ста лет. Эта возрастная группа быстро растет и к 2050 году достигнет половины миллиона. Причем - как правило - люди, дожившие до ста лет, счастливо избежали болезней сердца, Альцгеймера и диабета. Есть факты, которые ученые не знают, как объяснить. Столетние женщины численно превосходят мужчин, но зато они более слабые и больные. А у тех, которые имеют сына после 40 лет, - вероятность дожить до ста лет в пять раз выше, чем у других. Комфорт и здоровый образ жизни не гарантируют дол-

голетия. Нередки случаи, когда дети рабов и евреи, выжившие в концентрационных лагерях, достигали столетнего рубежа.

По заключительным итогам в переписи в США приняло участие 67 процентов населения, хотя изначально прогнозировалась другая цифра – не более 61 процента. Население США на 1 апреля 2001 года составляет 281, 421, 906.

Средний возраст населения вырос на 2,5 года и составил 35,3 года, что является наивысшим показателем за все время сбора статистических данных о населении по стране. Также отмечено снижение на 4 процента численности населения от 18 до 34 лет и возрастание на 28 процентов численности возрастной группы от 35 до 64 лет. Самый большой скачок – на 49 процентов - совершил показатель численности возрастной группы от 45 до 54 лет. В 2000 году лиц этой возрастной группы насчитывалось 37,7 миллионов, что объясняется первым подъемом рождаемости в стране (с 1946 по 1964 гг.).

Кроме того, численность мужского населения (138,1 млн.) приблизилась к численности женского (143,4 млн.), соотношение полов выросло (мужчин по отношению к женщинам) с 95,1 в 1990 г. до 96,3 в 2000 г. В стране выявлено 115,9 млн. домохозяйств, что на 13,6 млн. больше, чем в 1990 г. Число несемейных домохозяйств (тех, где проживают граждане, не состоящие в браке) возрастало с удвоенной скоростью по сравнению с семейными и увеличилось на 23 процента (против 11 процентов для семейных домохозяйств). Число семей, возглавляемых незамужними женщинами, возросло в три раза в сравнении с ростом числа полных семей – на 21 процент (против 7 процентов). Численность семей, составленных парой, которая состоит в законном браке, снизилось на 3 процента и составила 55 процентов от общего числа домохозяйств.

Азербайджан

Всеобщая перепись населения в Азербайджане проводится каждые 10 лет. Предыдущая перепись в Азербайджане состоялась в апреле 1999 году. На момент проведения переписи 1999 года, в стране проживали 7 млн. 953,4 тыс. человек. Согласно данным Госкомстата, на начало 2009 года численность населения Азербайджана достигла 8 млн. 730 тыс. человек.

На территории страны работало 19 тысяч переписных участков, в каждом из которых велась перепись в среднем 17-18 тыс. человек. К процессу проведения переписи были привлечены в общей сложности 24 тыс. человек, 19 тыс. из которых - счетчики. Подготовка к всеобщей переписи населения в стране велась три года. Разразившийся в прошлом году экономический кризис никак не отразился на кампании по проведению переписи. В целом на эту кампанию было затрачено 8 млн. манатов, что составляет около 10 млн. долларов. При этом

непосредственно перепись каждого человека обошлась государству в 35-40 центов.

Гражданам республики было предложено заполнить анкету, состоящую из 35 вопросов: 29 из них касаются непосредственно личности опрашиваемого, остальные шесть - места и условий его проживания. По словам председателя Государственного комитета по статистике Азербайджана Арифа Велиева, перепись преследует две основные цели: уточнение численности и социального состава населения.

Собранные во время переписи данные начали поступать в Центральный аппарат Государственного комитета по статистике в середине мая. Примерно 200 специалистов будут вносить собранные сведения в компьютерную базу данных в течение года. Окончательные итоги переписи населения станут известны к середине 2010 года и войдут в специально изданный 10-томный справочник, а общие сведения будут изданы отдельной книгой. Но уже к концу июня было обработано достаточно данных для представления общей картины. По первичным результатам переписи численность населения столицы страны, Баку, составляет 2,036 млн. человек, а с учётом беженцев и вынужденных переселенцев – 2,246 млн. человек. «За 10 лет с момента предыдущей переписи (1,789 млн. человек) численность населения Баку возросла на 14,4%, что выше темпа в среднем по стране», - сказано в официальном сообщении Государственного комитета по статистике Азербайджана. Общая численность населения страны была оценена в 8,822 млн. человек, что на 969 тыс. человек или 12,2% выше результатов, полученный на предыдущей переписи 27 января 1999 года (7,953 млн. человек). Наибольший физический прирост населения отмечается в южной зоне. Механический же рост происходит за счет приезжих из Турции, Ирана, России, Украины и Европы. В прошлом году число прибывших в страну превзошло число уехавших. По официальным данным России, в этой стране проживают 650 тысяч азербайджанцев, из них 350 тысяч - граждане РФ.

За 2008 год численность населения увеличилась на 100 тыс. человек, или на 1,2%. При этом 4 млн. 513 тыс. человек, или 51,7% населения, проживают в городах, а 4 млн. 217 тыс. человек или в 48,3% населения проживает в селах Азербайджана.

В Азербайджане женщин больше чем мужчин. Мужчины составляют 49,3%, женщины - 50,7% населения страны. На каждую тысячу мужчин приходится 1027 женщин. Средняя продолжительность жизни - 72,4 года: 69,7 лет - у мужчин и 75,1 лет - у женщин. За 2008 год родились 152,1 тыс. детей (около 417 новорождённых в день), из которых 53,9% составили мальчики, 46,1% - девочки. Среди новорождённых - 1648 двоен, 27 троен. Число умерших, составив 6,1% на каждую тысячу человек, достигло 52,5 тыс. человек.

В 2008 году в Азербайджане зарегистрировано 79,9 тыс. браков против 7,9 тыс. разводов. Средний возраст впервые вступающих в брак мужчин составил 28 лет, женщин - 24 года. За год на постоянное жительство в страну прибыло 3,5 тыс. человек и выехало 2,6 тыс. человек.

Граждан Азербайджана, проживающих за границей, вносили в перепись на основании данных посольств и консульств. Проживающие в Азербайджане иностранные граждане также внесены в списки при содействии соответствующих посольств и консульств. По собранным данным, большая часть иностранцев в стране занята в строительном секторе. В республику прибывают, в основном, граждане Турции, Китая, Малайзии, Ирана и Великобритании.

Численность жителей в Нагорном Карабахе автоматически посчитали такой же, как и в предыдущей переписи – 120 тысяч человек, поскольку уточнить эти данные было невозможно.

Казахстан

С 25 февраля по 6 марта 2009 года в Казахстане прошла вторая национальная перепись населения после обретения независимости в 1991 году. Девиз переписи – «Каждый важен!». В переписи были задействованы 58 368 переписчиков, которые прошли специальное обучение.

До начала переписи президент Нурсултан Назарбаев обратился к гражданам страны с просьбой серьезно отнестись к этой акции и принять в ней активное участие, ответив на вопросы анкеты. «Благодаря переписи мы надеемся получить точные сведения об изменениях, произошедших в жизни наших граждан, - сказал он. - Мы говорим о том, что войдем в число 50 конкурентоспособных стран. Мы говорим об инновациях, о науке. Для всего этого нужны люди. И мы в результате переписи хотим знать, каков уровень подготовки наших граждан. <...> Решающую экономическую роль приобретает именно человеческий потенциал страны. Поэтому «коллективный портрет» населения, полученный в результате переписи - это ценнейший ресурс обновления Казахстана», - подчеркнул он. В условиях влияния мирового кризиса перепись важна для получения реальной картины ситуации на рынке труда и выработке мер по его стабилизации. Располагая точными данными, правительство намерено скорректировать усилия в разработке осознанной политики занятости, где основной упор нужно сделать на создании новых рабочих мест.

Казахстан, население которого сейчас превышает 15,7 млн. человек, основательно подготовился к переписи. Были созданы 1760 стационарных переписных участков в микрорайонах, на железнодорожных, автодорожных, мор-

ских и речных вокзалах и аэропортах, на рынках и местах кратковременного пребывания людей, для тех, кто находится в пути или просто не хочет открывать дверь своего дома для учетчиков.

Для проведения опроса было выделено около 1 млрд. 144 тыс. тенге (40 млн. долларов США), или 20% от всего бюджета агентства по статистике, ответственного за перепись. Национальной переписи населения подлежат все граждане Казахстана, иностранные граждане и лица без гражданства, находившиеся на дату переписи населения на территории Казахстана, а также граждане страны, постоянно проживающие, но временно отсутствующие на ее территории на дату проведения переписи. Зима для проведения переписи была выбрана с расчетом на то, чтобы расселение людей на момент переписи как можно больше соответствовало обычному.

Вся индивидуальная информация, собранная в ходе переписи, является конфиденциальной. Она используется только для получения сводных данных и ни в коей мере не затронет личных интересов граждан. Агентство Республики Казахстан по статистике гарантирует конфиденциальность полученных данных.

Круг сведений определяется программой переписи, основная часть которой состоит из признаков, единых для всего населения, — демографических, экономических, этнических и прочих. Все эти сведения дают возможность выяснить социально-демографический состав жителей. Указание места нахождения опрашиваемого на момент переписи и места его обычного жительства в это время позволяет распределить людей по категориям. Регистрация таких характеристик, как место прежнего постоянного жительства, место жительства на определенную дату, место рождения и продолжительность проживания в данном населенном пункте, позволяет получить сведения о внутренней миграции; времени прибытия и стране, откуда прибыл, — о внешней миграции; расположении места работы или учебного заведения — о маятниковой миграции.

Переписной лист содержал 45 вопросов - о составе семьи, имущественном положении, возрасте, национальности, занятости, образовании, отношении к религии и другие, в том числе - о компьютерной грамотности. В перечень вопросов были включены дополнительные пункты, касающиеся образовательной сферы, которые позволили получить показатели охвата детей дошкольным, средним образованием, компьютерной грамотности, владения родным языком, который в переписи 1999 года обозначался как государственный. Впервые казахстанцы отвечали на вопросы, призванные выявить степень владения иностранными языками, предпочтения в области вероисповедания, уровня информатизации населения, владения компьютерными программами, Интернетом, электронной почтой. В блок сведений о доходах и занятости включены вопросы

о периодичности получения и примерном доходе за месяц, о том, каким способом добираются до места работы и сколько времени тратят на это.

В переписи 2009 года впервые применялся метод самоисчисления. В целях лучшей его апробации были созданы стационарные участки, разработана программа электронного конфиденциального заполнения бланков. Но главным методом стал традиционный в мировой практике метод опроса специально принятыми и обученными работниками. На каждого из 58 тысяч специально обученных счетчиков пришлось 78 квартир, или 290 человек. Чтобы люди не опасались, что под видом переписчиков к ним в дом могут проникнуть мошенники, каждый сотрудник имел при себе специальные атрибуты - удостоверение, шарф с эмблемой переписи, специальные сумку и ручку и даже фонарики, чтобы работать в темное время суток.

Полученные данные будут считывать сканеры, затем информацию из различных точек страны передадут в центр по единой информационной сети.

Неправильные итоги Национальной переписи в Казахстане могут отрицательно сказаться на управленческих решениях исполнительных органов республики. Несмотря на официальные заявления о том, что перепись проводится под неусыпным контролем и предоставит данные высокой точности, спустя несколько месяцев по завершении переписи возникли проблемы.

2 июня 2009 года учредитель ТОО “Фирма “КИИК” вице-президент Торгово-промышленной палаты Казахстана Серик Туржанов был задержан по подозрению в хищении бюджетных средств при проведении тендера. Вместе с ним по данному делу арестовали двух заместителей председателя агентства Казахстана по статистике. В их числе Нурман Баянов, возглавлявший конкурсную комиссию по госзакупкам бланков для национальной переписи, и Бирлик Мендыбаев. Также задержали генерального директора ТОО “Фирма “КИИК” Александра Нисанова. 13 июня 2009 Туржанову предъявили обвинения в присвоении средств из государственного бюджета. В качестве меры пресечения установили арест на два месяца.

Депутатский запрос, который сенатор Гани Касымова адресовал премьер-министру страны Кариму Масимову, подчеркивает, что, по данным финансовой полиции Казахстана, из выделенной на проведение переписи суммы в 1 млрд. 144 тыс. тенге было освоено только 379 млн. тенге, а остальные 764,8 млн. тенге были расхищены. В связи с этим в правительстве Казахстана появилось мнение, что все показатели проведенной национальной переписи населения Агентством Республики Казахстан по статистике не достоверны и неточны. Возможно, состоится рассмотрение предложения о повторном проведении переписи.

Обвинения, предъявленные Туржанову, и сообщения о расхищении переписных средств - только часть проблемы. Недовольно и русское население Ка-

захстана. «У нас есть основания говорить о политической ангажированности состоявшейся переписной кампании, – отметил заместитель председателя Республиканского славянского движения «Лад» Петр Кузьменко, – которая существенно меняет демографические балансы в стране и понижает статус русских (а это – четверть всего населения республики) до заурядного нацменьшинства». Один из руководителей движения «Лад» напомнил, что многие наблюдатели и ученые-специалисты Казахстана подвергли серьезному сомнению итоги переписи. Отмечены многочисленные случаи «неохвата» переписчиками значительного числа граждан республики. Итоговые данные переписи не коррелируют с текущим статистическим учетом. Согласно озвученным предварительным итогам переписи, за 10 лет (со времени предыдущей переписи 1999 года) Казахстан совершил демографический скачок – его население увеличилось сразу на 1,4 млн человек, достигнув 16,402 млн. В текущий учет, который может быть квартальным, полугодовым, ежегодным, поясняют демографы, включаются данные по числу рождаемости, смертности, прибывшим, убывшим из страны. «По этому учету у нас население должно быть примерно 15 млн 750 тысяч человек. Так откуда взялась эта разница? Это – оралманы, которые остались вне учета? Гастарбайтеры, которые избегают регистрации? Может, это – беженцы, откуда-то к нам прибывшие?» «Мертвые души» казахстанской переписи понадобились, по мнению недовольных результатами, для того, чтобы «доказать» казахстанскому обществу: казахов стало две трети населения страны, ну а русских – меньшинство.

Не исключено влияние казахских националистов на проведение и результаты переписи. «Что покажет в первую очередь национальная перепись населения? – писал еще в начале этого года политолог Айдос Сарым. – Она покажет, что доля казахов в структуре населения неуклонно растет! А это означает, что государство уже не может проводить свою политику по принципу «национальное согласие минус казахская нация».

По Казахстану в ходе переписной кампании переписано было учтено более 26 человек, чей возраст составляет сто и более лет. По данным статистиков, самое большое количество долгожителей проживает сегодня в Восточно-Казахстанской области. Так, в ВКО переписаны 11 долгожителей, Павлодарской области - 5, в Кызылординской - 4, Северо-Казахстанской – 2, Жамбылской – 2, Алматинской - 1 и в городе Астане - 1. В основном люди, чей возраст составляет сто и более лет, проживают в сельских районах. Женщин среди наших соотечественников-долгожителей оказалось больше, чем мужчин: из 26 долгожителей 21 – женщины. Самый старший женский возраст у Рымгуль Кожаметовой из Жамбылской области. Ей – 112 лет. Из мужчин Карим Ахмет-

жданов. Жителю Восточно - Казахстанской области исполнилось 105 лет. Агентство по статистике отмечает, что по итогам переписи населения будет создана отдельная база данных по долгожителям страны.